



REFORMA TRIBUTÁRIA:
VOCÊ ESTÁ PREPARADO?

21^e22

AGOSTO 2025

O IBS e o Impacto nas Tesourarias Municipais

Professora Lucy Freitas

Realização:



A força contábil unida
pela valorização.



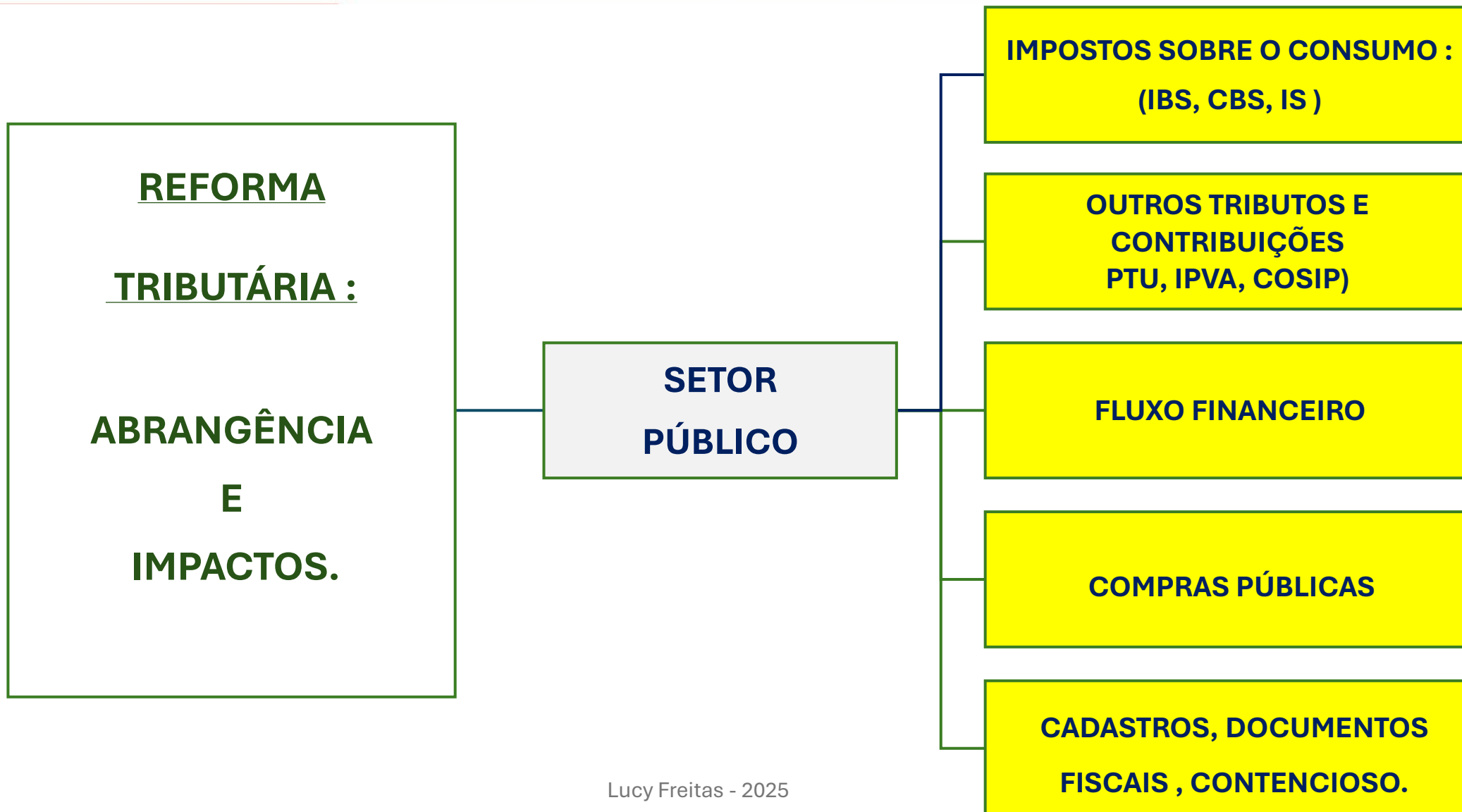
Construindo
juntos.

Lucy Freitas - 2025

Patrocínio Diamante:

BETHA **MINSAIT**





REFORMA TRIBUTÁRIA

IMPACTO NAS TESOUREARIAS MUNICIPAIS

- ❖ CENÁRIOS
- ❖ PLANEJAMENTO E ESTRATÉGIAS



REFORMA TRIBUTÁRIA : CENÁRIOS E IMPACTOS



- 2025 A 2033
- 2034 A 2078

MANDATO MUNICIPAL

- 2025 A 2028 ATUAL
- 2029 A 2032

PLANEJAMENTO PÚBLICO : RECEITAS E GASTOS

MANDATO MUNICIPAL

▪ 2025 A 2028 ATUAL

PPA 2026-2029

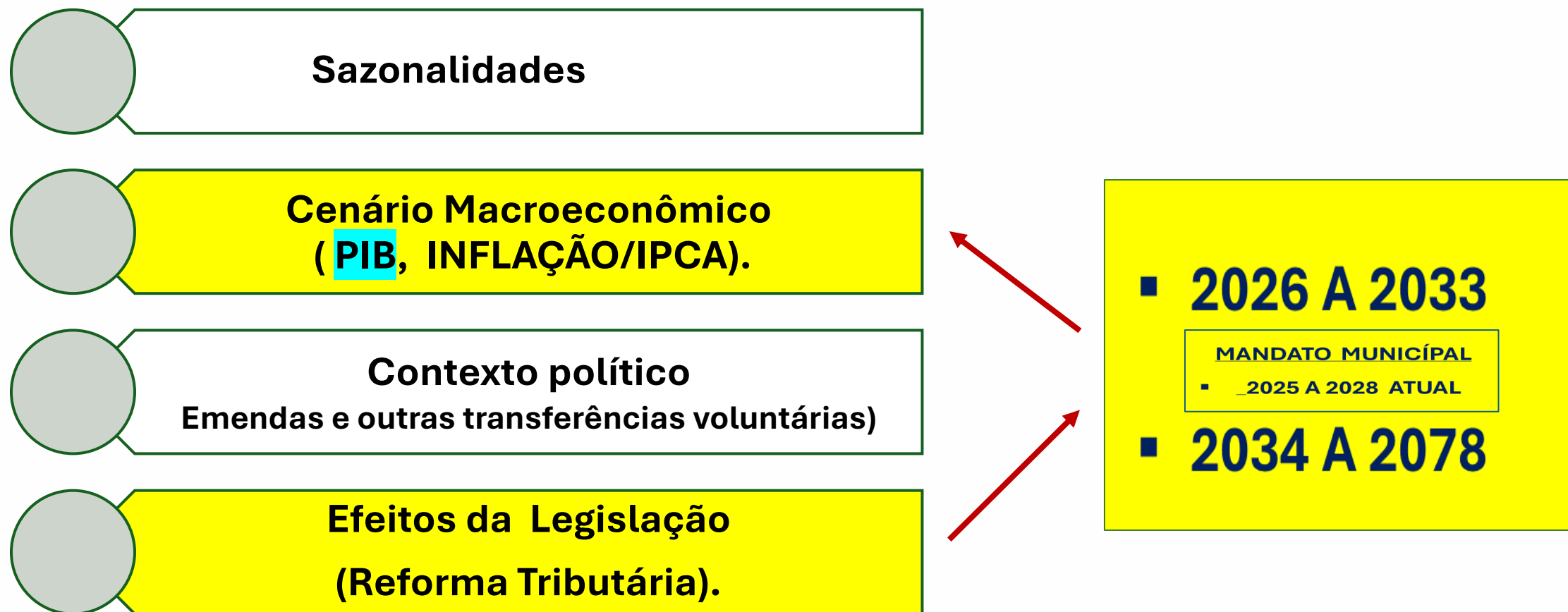
LDO 2026 - 2028

LOA 2026

2026	2027	2028	2029

- **POTENCIAL DE RECURSOS : RECEITAS E FONTES DE RECURSOS**
- **ALOCÇÃO ORÇAMENTÁRIA PARA GASTOS**

PROJEÇÃO DA RECEITA



PROJEÇÕES DE RECEITAS E GASTOS

BC: Base de cálculo: série histórica de arrecadação

PROJEÇÃO :

BC x Inflação x PIB x Legislação

	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029
	<u>Em valores correntes e constantes</u>							

- ❖ Critérios metodológicos e a memória e base de cálculo para projeções das metas anuais são elaboradas levando em consideração a conjuntura econômica atual e o cenário macroeconômico dos próximos três exercícios.

❖ Vide Metodologia : Art. 12 da LC nº 101/2000 – LRF e MDF 14^a Edição

REFORMA TRIBUTÁRIA : CENÁRIOS E IMPACTOS



GANHO DE ARRECADAÇÃO



PERDA DE ARRECADAÇÃO

IBS:

**UNIFICAÇÃO DE
BASES, DESTINO,
POPULAÇÃO**

**GASTOS COM
IMPLEMENTAÇÃO**

**IMPACTO PIB E
INFLAÇÃO**

**IMPACTO EM
COMPRAS**

**OUTROS TRIBUTOS E
CONTRIBUIÇÕES
(IPTU , IPVA, COSIP)**

**FUNDO DE
COMPENSAÇÃO**

REFORMA TRIBUTÁRIA : IMPACTOS

GASTOS

▪ CUSTOS DE IMPLANTAÇÃO

- Planejamento e estratégia
- Articulação política
- Capacitação de pessoal
- Estudos e normas
- Modernização/evolução dos sistemas;
- Cadastros

MANDATO MUNICIPAL

2025 A 2028

REFORMA TRIBUTÁRIA :

➤ IMPACTOS DO IBS E CBS NAS COMPRA GOVERNAMENTAIS

COMPRAS GOVERNAMENTAIS



APLICAÇÃO DE REDUTORES :

- de 2027 a 2033, nos termos do art. 359;
- a partir de 2034, no nível fixado para 2033.

➤ Não se aplica nas COMPRAS feitas de modo presencial e sem licitação .

A reforma beneficiará :

IMPACTO NOS ENTES FEDERADOS *

(TCU, 2023)

- ✓ 78% das 27 unidades federadas (incluindo todas as 12 de menor produto interno bruto per capita) ;
- ✓ 82% dos municípios;
- ✓ **Dependendo das condições de crescimento da economia**, é provável que nenhum estado tenha queda de arrecadação em relação aos valores atuais (nenhum estado apresentaria perda real com a reforma tributária, apenas alguns estados cresceriam abaixo da média);
- ✓ Nenhuma capital e no máximo 32 municípios terão riscos de queda na arrecadação.

IMPACTO DA REFORMA NO PIB*

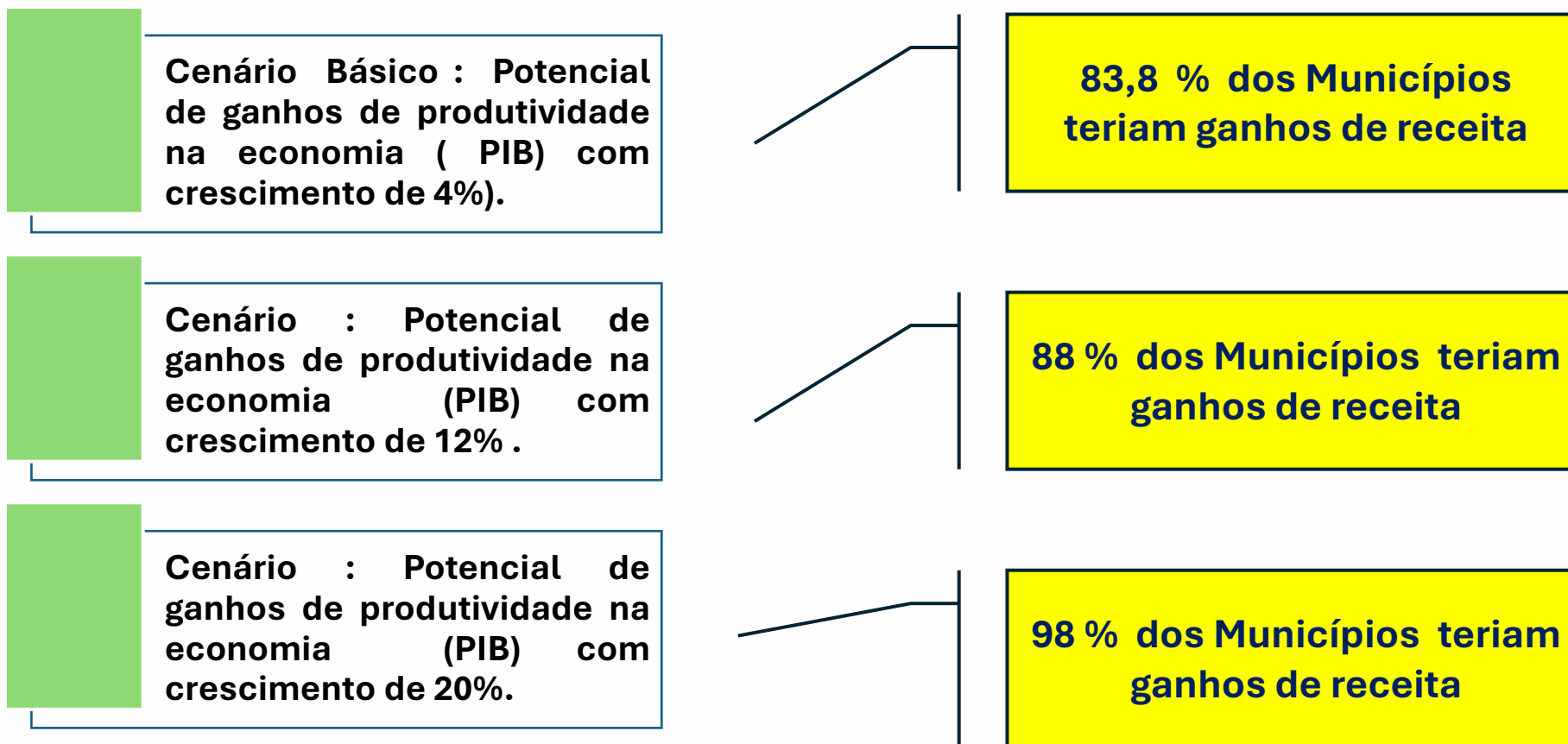
Estudos indicam crescimento e ganhos de produtividade com a reforma, motivados pela melhor alocação dos recursos na economia;

Geração de custos de oportunidade em termos de crescimento econômico (com sensibilidades distintas).

Nos piores cenários simulados, nenhum setor da economia seria prejudicado com a implementação do IVA com base ampla, alíquota única e sem isenções.

(TCU, 2023)

GANHO DE RECEITA DURANTE O PERÍODO DE TRANSIÇÃO DA REFORMA*



*Nota técnica *Impactos Redistributivos (na Federação) da Reforma Tributária* (IPEA, 2023).

CRITÉRIOS DE REPARTIÇÃO DO IBS :

➤ IMPACTO NOS MUNICÍPIOS

Média histórica de arrecadação do ICMS e ISS (2019 a 2026).

População

Destino

Reproduz ineficiência do desempenho da arrecadação.

Privilegia os mais populosos.

Efeito no longo prazo.



GOVERNANÇA EM
2025 E 2026

IMPACTO NOS MUNICIPIOS

IS no FPM (art. 159, I, CF) : Escopo mais limitado em relação ao IPI.

IBS: Arrecadação baseada no destino das operações, conforme o art. 156-A da CF/88: pode beneficiar municípios populosos/consumidores, mas pode prejudicar localidades menores ou economicamente concentradas. (Ganhos graduais considerando a transição).

Substituição do ICMS pelo IBS estadual: O critério do VAF será substituído pelo critério populacional (art. 156-A, §4º, I, CF). Podendo afetar negativamente os pequenos.

COMO MITIGAR OS POTENCIAIS IMPACTOS DA REFORMA TRIBUTÁRIA ?

▪ ESTRATÉGIA E PLANEJAMENTO



❖ **CONJUNTO DE AÇÕES
A SEREM
IMPLEMENTADAS PARA
ALCANÇAR RESULTADOS.**



PLANEJAMENTO ESTRATÉGICO



- **AÇÕES 2025 A 2028**
- **AÇÕES 2029 A 2032**

COMO MITIGAR OS POTENCIAIS IMPACTOS DA REFORMA TRIBUTÁRIA ?

▪ PLANEJAMENTO ESTRATÉGICO



- AÇÕES 2025
- AÇÕES 2025 A 2028
- AÇÕES 2029 A 2032

Ações no Exercício 2025:

-Melhorar Desempenho Arrecadação.

Programas e Ações no PPA 2026-2029:
Implementação da Reforma Tributária;

Estratégia e Planejamento para Compras
Governamentais ;

❖ Criação de Programas e Ações Voltado à implementação da Reforma Tributária (IBS).

PROGRAMA DE IMPLEMENTAÇÃO DA REFORMA TRIBUTÁRIA

AÇÕES 2025

- Estudos para adequação da legislação municipal ao cronograma da Reforma Tributária ;
- Capacitação dos servidores das áreas tributárias;
- Modernização dos Sistemas (Cadastros, Lançamentos, Cobrança, Dívida Ativa);
- Estudos e análise dos impactos da Reforma para a arrecadação municipal;
- Implantação da alíquota teste do IBS - Imposto sobre Bens e Serviços (2026)
- Implementação/Adequação do novo Padrão de NFS nacional (2026)*
- Instituição de Contribuição para o custeio , expansão e melhoria dos serviços de iluminação pública (COSIP).
- Instituição de Contribuição para o Sistema de Monitoramento de Segurança e Preservação de Logradouros Públicos (COMPRELP);



AÇÕES RELEVANTES PARA O EXERCÍCIO 2025

❖ **IMPLEMENTAÇÃO
DA REFORMA
TRIBUTÁRIA :**



➤ **AÇÕES VOLTADAS
AO
DESENVOLVIMENTO
E ESTRATÉGIAS**

COMITÊ GESTOR DO IBS - CGIBS

- **Participação**
- **Representatividade**



AÇÕES RELEVANTES PARA O EXERCÍCIO 2025

❖ IMPLEMENTAÇÃO DA REFORMA TRIBUTÁRIA :



➤ AÇÕES VOLTADAS AO DESENVOLVIMENTO E ESTRATÉGIAS

NOTA FISCAL ELETRONICA - (2026)

- **Padrão e Layouts de NFS-e definidos pelo CGNFS-e**
 - **Emissão de NFS-e no ambiente nacional (Convênio RFB);**
 - **Desenvolver emissor próprio (Vide prazo 2026);**
 - **Compartilhar os documentos fiscais eletrônicos no ambiente nacional.**
- **O não atendimento implicará a suspensão temporária das transferências voluntárias.**



AÇÕES RELEVANTES PARA O EXERCÍCIO 2025

MELHORAR O DESEMPENHO DA ARRECADAÇÃO DO ICMS E ISS

2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026

❖ **REVISÃO E CONTROLE DOS VALORES DE RECEITAS INFORMADOS NOS SISTEMAS DE COLETA DE DADOS (SICONFI).**

**MELHORAR
DESEMPENHO**

Atenção!!!

AÇÕES RELEVANTES PARA O EXERCÍCIO 2025

❖ IMPLEMENTAÇÃO DA REFORMA TRIBUTÁRIA :



➤ AÇÕES VOLTADAS AO DESENVOLVIMENTO E ESTRATÉGIAS

**MELHORAR O DESEMPENHO DA ARRECADAÇÃO DO ICMS E ISS
AINDA NOS EXERCÍCIOS 2025 E 2026 PARA GARANTIR MELHOR
PARTICIPAÇÃO NA DISTRIBUIÇÃO DO IBS , CONSIDERANDO :**

▪ Distribuição do IBS :

- Com base na receita média de ICMS e de ISS no período de 2019 a 2026.**

Atenção!!!

AÇÕES RELEVANTES PARA O EXERCÍCIO 2025

RECUPERAÇÃO DE CRÉDITOS TRIBUTÁRIOS

- ✓ Acordos de parcelamento
- ✓ Protesto extrajudiciais
- ✓ Incentivos para quitação de dívidas
(Programas de recuperação fiscal -Refis).
- ✓ Parcerias com o Judiciário para acelerar processos de execução fiscal.
- ✓ Cessão de créditos da Dívida Ativa *

ISS - AÇÕES PARA MELHOR DESEMPENHO

- ✓ Intensificar/Programar Ações de fiscalização e Cobrança ;
- ✓ Revisão de Benefícios concedidos.

ICMS - AÇÕES PARA MELHOR DESEMPENHO

- ✓ VAF
- ✓ Programas estaduais de Incentivo.

Atenção!!!

AÇÕES RELEVANTES PARA O EXERCÍCIO 2025 e 2026

❖ IMPLEMENTAÇÃO DA REFORMA TRIBUTÁRIA :



➤ AÇÕES VOLTADAS AO DESENVOLVIMENTO E ESTRATÉGIAS

MIGRAÇÃO PARA O MODELO DE COBRANÇA NO DESTINO

- Estudos e diagnósticos para a base de cobrança do IBS relacionados às peculiaridades econômicas locais
- Alíquotas Municipais do IBS .

Atenção!!!

OUTRAS AÇÕES RELEVANTES

❖ IMPLEMENTAÇÃO DA REFORMA TRIBUTÁRIA :



➤ AÇÕES VOLTADAS AO DESENVOLVIMENTO E ESTRATÉGIAS

Atualização da base de calculo do IPTU Por decreto :

- Encaminhar projeto de lei ao legislativo dispondo acerca da atualização da base de cálculo do IPTU por Decreto.

Atenção!!!

OUTRAS AÇÕES RELEVANTES

❖ **IMPLEMENTAÇÃO
DA REFORMA
TRIBUTÁRIA :**



➤ **AÇÕES VOLTADAS
AO
DESENVOLVIMENTO
E ESTRATÉGIAS**

Instituição de contribuições :

- **Para O Custeio De Iluminação Pública (COSIP)**
- **Contribuição do Sistema de Monitoramento Para a Segurança a Preservação de Logradouros Públicos (COMPRELP)**

POTENCIAL AUMENTO DA ARRECADAÇÃO DO IPVA

- **inclusão de aeronaves e embarcações na base do IPVA .**

Atenção!!!

OUTRAS AÇÕES RELEVANTES

ANALISE E PLANEJAMENTO DE COMPRAS GOVERNAMENTAIS

❖ IMPLEMENTAÇÃO DA
REFORMA TRIBUTÁRIA :



➤ AÇÕES VOLTADAS AO
DESENVOLVIMENTO E
ESTRATÉGIAS

- ✓ Projetar impacto do IBS e CBS nas Compras e a aplicação dos redutores do IBS e CBS ;
- ✓ Revisão dos Contratos para Reequilíbrio econômico-financeiro (Diminuições ou aumentos);
- ✓ Analisar volume de compras feitas de forma (cumulativa) presencial e com dispensa de licitação .
- ✓ Tratamento contábil (Créditos das compras , tempo de processamento /retorno e impacto em vinculações).

LC 214/2025 , Arts. 342 a 347 , 374, 375, 472

*A implementação da reforma tributária demanda
planejamento estratégico e investimentos ,
e impacta fortemente :*

PESSOAS, PROCESSOS E SISTEMAS.

Lucy Freitas

Obrigada !

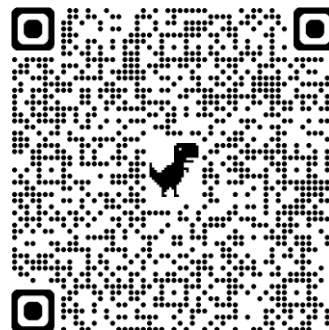
@ *lucyfafreitas@gmail.com*

 *Lucy Freitas*

 *Lucyfafreitas*

 *Lucy Freitas*

Reforma Tributária : Grupo de Trabalho (TCU 2023)



**Nota técnica Impactos Redistributivos (na Federação) da Reforma Tributária (IPEA, 2023).*

